

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și pentru adoptarea unor măsuri privind redistribuirea stocurilor de produse înregistrate ca urmare a suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Preșcolarii și elevii din clasele pregătitoare și I-VIII beneficiază, începând cu anul școlar 2017-2018, de Programul pentru școli care constă în distribuirea de fructe și legume proaspete, lapte și produse lactate și produse de panificație și în derularea de măsuri educative care promovează obiceiuri alimentare sănătoase bazate pe consumul de produse proaspete, precum și apropierea copiilor de mediul rural și de sursa hranei și evitarea risipei alimentare.

Pentru fiecare an școlar, finanțarea programului se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și municipiul București prin anexă la legile bugetare anuale și din fonduri externe nerambursabile, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la titlul X "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", articolul 58.13 din Fondul



European de Garantare Agricolă (FEAGA)", reprezentând sprijin financiar din FEAGA.

În anul școlar 2019-2020, programul pentru școli beneficiază de un buget total de 540.474 mii lei, din care 84.875-mii-lei-reprezintă fonduri-europene alocate conform Deciziei de punere în aplicare a Comisiei C (2019) 2249 final din 27 martie 2019 de stabilire a repartizării definitive a ajutorului din partea Uniunii către statele membre pentru fructe și legume în școli și pentru lapte în școli, pe perioada 1 august 2019-31 iulie 2020, și de modificare a Deciziei de punere în aplicare C (2018) 1762 final.

Începând cu data de 11 martie a.c., cursurile școlare au fost suspendate în unitățile de învățământ, conform prevederilor art. 2 din Hotărârea Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr. 6/09.03.2020 privind aprobarea unor măsuri suplimentare de combatere a noului Coronavirus și conform art. 49 din anexa nr. 1 al Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României - MĂSURI de primă urgență cu aplicabilitate directă. Suspendarea cursurilor în unitățile de învățământ a continuat și pe durata prelungirii stării de urgență prin Decretul Președintelui României nr. 240/2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României, precum și pe durata instituirii stării de alertă la data de 18 mai a.c., pentru 30 de zile, conform dispozițiilor art. 1 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 394/2020 privind declararea stării de alertă și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, prelungită ulterior prin dispozițiile art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 476/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României și măsurile care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 553/2020 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 17 iulie 2020, precum și stabilirea măsurilor care se



aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare.

Acest fapt a generat imposibilitatea derulării programului în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 559/2019 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2019-2020, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, ceea ce a condus la situația în care produse contractate gata de livrat să nu mai poată fi distribuite beneficiarilor și să riște depășirea datei durabilității minimale stabilite. Faptele au fost semnalate atât de autorități contractante cât și de furnizori în cadrul programului.

Derularea contractelor încheiate pentru distribuția produselor presupune un grafic de producție și livrare, iar perisabilitatea produselor, coroborată cu imposibilitatea valorificării acestora prin vânzare, implică riscul ca produsele să nu poată fi consumate din cauza depășirii datei durabilității minimale stabilite și a lipsei deciziei de a le redistribui altor beneficiari, fapt ce ar crește risipa alimentară, intrând în conflict cu unul din obiectivele Programului pentru școli promovate prin măsuri educative, acela de a-i educa pe copii în spiritul consumului rațional și al evitării risipei alimentare.

În aceste condiții, neadoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar putea avea consecințe negative, respectiv:

- depășirea datei durabilității minimale stabilite a produselor care fac obiectul distribuției în cadrul Programului pentru școli și imposibilitatea consumării acestora;
- creșterea risipei alimentare, ceea ce ar intra în conflict cu unul din obiectivele Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023, acela de a-i educa pe copii în spiritul



| | |
|---|---|
| | <p>consumului rațional și al evitării risipei alimentare;</p> <p>- imposibilitatea plății produselor contractate, deja pregătite pentru livrare în școli și grădinițe la momentul suspendării cursurilor și al instituirii stării de urgență și ulterior, a stării de alertă, în lipsa unei baze legale exprese.</p> <p>Ținând cont că toate elementele prezentate vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt respectate prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru a se putea adopta prezenta ordonanță de urgență</p> |
| <p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p> | <p>Nu este cazul.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>În vederea asigurării posibilității ca produselor care fac obiectul distribuției zilnice, respectiv fructe și/sau legume proaspete, lapte și produse lactate fără adaos de lapte praf și produse de panificație să le poată fi schimbată destinația în situația suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar, este necesară completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017. Astfel, prin prezentul proiect de ordonanță se prevede redistribuirea disponibilului de produse contractate și nedistribuite către organizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială sau beneficiarilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, în baza unei metodologii stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Produsele contractate conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 559/2019 rămase nedistribuite ca urmare a suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar pot fi redistribuite către orgnizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială sau beneficiarilor Legii nr. 416/2001</p> |



privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea prevederilor legislației sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Proiectul de ordonanță de urgență prevede condițiile în care aceste produse pot fi redistribuite către alte categorii de beneficiari:

a) produsele să se fi aflat în stocul furnizorului la data suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar, respectiv 11 martie 2020, potrivit prevederilor art. 2 din Hotărârea Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență nr. 6/2020 privind aprobarea unor măsuri suplimentare de combatere a noului Coronavirus;

b) produsele aflate în stoc au fost fabricate/achiziționate în scopul distribuirii conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 559/2019;

c) produsele să corespundă întocmai, din punct de vedere al denumirii și caracteristicilor, cu cele prevăzute în contractele/acordurile-cadru de furnizare;

d) să fie produse gata de consum, în sensul că nu mai necesită prelucrări suplimentare, cu excepția merelor care pot fi spălate și ambalate, fără ca aceste operațiuni să conducă la creșterea prețului prevăzut în contractele/acordurile-cadru de furnizare;

e) să fie inventariate cantitativ și calitativ la furnizor, atât factic cât și scriptic, în baza documentelor de evidență a gestiunii;

f) data durabilității minimale să nu fie depășită la momentul redistribuirii.

Pentru a redistribui produsele către alte categorii de beneficiari, consiliile județene și/sau locale adoptă toate măsurile necesare în vederea modificării clauzelor contractuale, cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, consiliile județene și/sau locale asigură pista de audit asupra acțiunilor întreprinse prin stabilirea listei beneficiarilor și prin întocmirea unui proces verbal de inventariere a produselor.



precum și în baza documentelor care însoțesc în mod obișnuit produsele distribuite în școli și grădinițe, ținându-se cont de faptul că produsele în cauză fac obiectul plății în baza contractelor de furnizare încheiate.

Inventarierea produselor este necesară pentru certificarea faptului că acestea îndeplinesc condițiile pentru a fi redistribuite altor beneficiari. În acest scop, responsabilitatea inventarierii produselor comisiei prevăzute la art. 18 (1) din Hotărârea Guvernului nr. 640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017-2018, cu modificările și completările ulterioare, respectiv inspectoratul școlar județean/al municipiului București, direcția sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană/a municipiului București, departamentul de supraveghere în sănătate publică din cadrul direcției de sănătate publică județene/a municipiului București, structura de supraveghere a factorilor de mediu al direcției generale regionale a finanțelor publice/ administrației județene a finanțelor publice, comisariatul județean pentru protecția consumatorilor/al municipiului București, direcția agricolă județeană/a municipiului București și oficiul fitosanitar județean/al municipiului București.

Având în vedere noii beneficiari ai produselor contractate, se impune ca plata acestora să se efectueze pe baza documentelor justificative care însoțesc produsele redistribuite și în limita sumelor repartizate pe județe și municipiului București, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 559/2019.

Data fiind situația extraordinară generată de măsurile luate de autorități pentru limitarea efectelor pandemiei de COVID-19 asupra funcționării unităților de învățământ, cu impact direct asupra distribuției zilnice a produselor în cadrul Programului pentru școli, prin acumularea, la furnizori, de stocuri de produse contractate și rămase nedistribuite, se impune cu necesitate adoptarea cu celeritate



| | |
|---|--|
| | măsurilor propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impactul macroeconomic | |
| 1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Nu este cazul. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Prin crearea cadrului legal pentru plata produselor care ar fi trebuit distribuite în grădinițe și școli, dar care se vor redistribui altor beneficiari, în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență, se asigură reducerea pierderilor furnizorilor, respectiv a producătorilor de fructe și a procesatorilor de lapte și de cereale. |
| 2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative | Nu este cazul. |
| 2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Nu este cazul. |
| 3. Impactul social | Evitarea risiperi alimentare prin redistribuirea produselor către alți beneficiari, printre care și cei ai Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, către organizații umanitare, unități sanitare, de asistență socială, de îngrijire și asistență medico-socială. |
| 4. Impactul asupra mediului | Nu este cazul. |
| 4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | |
| 5. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) | |
| Nu este cazul. | |



| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 2 ani |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | | | | | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) sume primite de la UE | | | | | | |
| (ii) taxa pe valoarea adaugata | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) sume defalcate din TVA | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri si servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | | | | |
| i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |



| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații: | | | | | | |

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|--|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Nu este cazul. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |



| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
|--|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții formelor asociative reprezentative din sectorul legume-fructe, respectiv Asociația grupurilor și organizațiilor de producători agricoli „FRULEG-RO”. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Actul normativ a fost deschis spre consultare tuturor celor interesați. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Au fost consultate Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România și Asociația Orașelor din România. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării | Proiectul prezentului act normativ va fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 718/2020. |



| | |
|---|--|
| c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi | |
| 6. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro . |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu este cazul. |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene și pentru adoptarea unor măsuri privind redistribuirea stocurilor de produse înregistrate ca urmare a suspendării cursurilor în unitățile de învățământ preuniversitar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

